

AREA: AREA OPERE PUBBLICHE E MANUTENZIONI

SERVIZIO: Opere Pubbliche e Mobilità

UNITA' OPERATIVA: Opere Pubbliche e Sicurezza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 316 / 22-02-2024 DEL PROVVEDIMENTO

OGGETTO: PNRR - M2.C4.I3.4 Bonifica del sito orfano "Terme Romane" - procedura aperta per progettazione, coordinamento della sicurezza, Direzione Lavori ed assistenza al monitoraggio - CUP G41I22000560006 - affidamento a RTI ST&A SRL CIG A03F2E6914

Procedura rilevante ai sensi dell'Art. 1, c. 16, L. 190/2012: SI

Tipo procedura: Appalto con procedura aperta

Norma di riferimento: Art. 71 del D.Lgs. 36/2023

N. ATTO: 1071/2024

RELAZIONE

Premesso che:

- con decreto del Ministro della transizione ecologica n. 301 dd. 4 agosto 2022 (di seguito anche solo “Piano d’azione”), pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 239 del 12 ottobre 2022, è stato adottato il Piano d’azione per la riqualificazione dei siti orfani al fine di ridurre l’occupazione del terreno e migliorare il risanamento urbano, conformemente alle previsioni indicate nella missione 2, componente 4 (nel seguito “misura M2C4”), investimento 3.4, del PNRR, ai sensi dell’articolo 17 del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, e, in particolare, l’articolo 7;
- in particolare la misura M2C4, investimento 3.4, del PNRR prevede la bonifica “dei suoli dei siti orfani” e relativi traguardi/obiettivi e indicatori che con una dotazione di 500 milioni di euro mira a ripristinare i terreni dei siti orfani, riducendo l’impatto ambientale e promuovendo l’economia circolare utilizzando le migliori tecnologie innovative di indagine disponibili per identificare le reali necessità di bonifica e consentire lo sviluppo di tali aree, anche per quanto riguarda l’edilizia abitativa, prevedendo entro il 31 marzo 2026 la riqualificazione di almeno il 70% della superficie del “suolo dei siti orfani” al fine di ridurre l’occupazione del terreno e migliorare il risanamento urbano;
- il Piano d’azione summenzionato ha assegnato alla Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia risorse per complessivi € 9.659.038,45, dei quali € 4.059.038,45 sono stati destinati al “sito orfano” delle Terme Romane di Monfalcone finalizzati al ripristino ambientale di un’area di 40.000 metri quadrati;
- con nota Prot. n. 57108/MASE del 11/04/2023, il Dipartimento dell’unità di missione PNRR del Ministero della Transizione Ecologica ha chiarito che, nelle more della sottoscrizione dell’Accordo di cui all’art. 7 del Piano d’azione, il Decreto del Ministro della Transizione Ecologica n. 301 del 04 agosto 2022, recante la ripartizione delle risorse per intervento, costituisca titolo affinché il Soggetto Attuatore esterno possa accertare le entrate relative agli interventi PNRR inclusi nell’Allegato 2 del Decreto medesimo;
- a questo scopo, con delibera di giunta comunale n. 212 dd. 07/07/2023 è stato approvato lo schema di “Accordo per la realizzazione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani ricadenti nel territorio della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia” tra il Ministero dell’Ambiente e Sicurezza Energetica, la Regione Friuli Venezia Giulia e il Soggetto attuatore esterno, in questo caso il Comune di Monfalcone;
- successivamente, con determina dirigenziale n. 2087 dd. 10/11/2023, è stato accertato in entrata al cap. 665/8 il contributo di € 4.059.038,45 quale finanziamento dell’intervento di bonifica del "sito orfano" dell’Area Terme Romane in Comune di Monfalcone, incluso nell’Allegato 2 al Decreto ministeriale n. 301 dd. 04/08/2022;

Preso atto che il Decreto n. 396 del 7 novembre 2023 concernente l’approvazione dell’Accordo “Per la realizzazione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani ricadenti nel territorio della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia ai sensi dell’articolo 7 del Piano d’azione ex decreto del Ministro della transizione ecologica 4 agosto 2022” sottoscritto in data 3 novembre 2023 tra il Ministero dell’ambiente e della sicurezza energetica, la Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, il Comune di Precenico, il Comune di Porcia e il Comune di Monfalcone è stato registrato dalla Corte dei Conti in data 17/11/2023 al n. 3798;

Considerato che:

- l’Amministrazione Comunale ha intenzione, con l’utilizzo dei fondi PNRR, di risanare una porzione di area a Sud-Est dell’attuale complesso termale, ad oggi inutilizzata e inaccessibile a causa della fitta vegetazione cresciuta spontaneamente nel corso degli anni, mediante la realizzazione di un parco pubblico sistemato a verde con funzione ricreativa, a completamento della riqualificazione dell’intera area delle Terme Romane;
- la presenza di un’ampia area verde completamente riqualificata darebbe un valore aggiunto al complesso delle Terme Romane offrendo la possibilità di poter svolgere attività all’aria aperta, realizzando così una parte della città interamente dedicata alla cura della persona, sia dal punto di vista strettamente sanitario sia dal punto di vista del benessere psico-fisico;

Tenuto conto che, conseguentemente, con delibera di giunta comunale n. 300 dd. 23/10/2023 si è stabilito di

voler procedere alla riqualificazione ambientale, con realizzazione di un parco pubblico sistemato a verde, della parte di sito contaminato denominata “Settore Est”, mediante individuazione della soluzione urbanistica più idonea a rendere la zona coerente con una destinazione d’uso di tipo “verde pubblico e residenziale”;

Dato atto che:

- con determinazione dirigenziale n. 2375 dd. 08/12/2023 è stata attribuita all'ing. Eva Porciani, titolare di Posizione Organizzativa denominata “Ambiente”, la funzione di Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell’art.15 del D. Lgs. 36/2023, dell’iniziativa in oggetto;
- con successiva determinazione dirigenziale n. 2511 dd. 15/12/2023 è stata indetta una gara europea a procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 per l’affidamento del servizio di realizzazione della Messa in Sicurezza Permanente del sito orfano “Area Terme Romane - Ceneri pesanti provenienti dalla centrale termica di Monfalcone”, comprensivo del servizio di progettazione, di coordinamento della sicurezza, della Direzione lavori e dell’assistenza al monitoraggio, identificato con codice CPV: 71240000-2 “Servizi architettonici, di ingegneria e pianificazione”, CUP G41I22000560006
- con medesimo atto, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. 36/2023, è stata attribuita l'Ing. Enrico Englaro, dirigente dell’Area “Opere Pubbliche e Manutenzioni”, la funzione di Responsabile di procedimento per la fase di affidamento;
- per la procedura in oggetto è stato acquisito il CIG A03F2E6914;
- il quadro economico dell'opera risultava essere il seguente:

A) IMPORTO OPERE		
1. MISP Terme	€ 2.436.647,17	
oneri sicurezza	€ 63.352,83	
sommano opere A		€ 2.500.000,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE		
2. spese tecniche progetto operativo bonifica e DL	€ 323.223,76	
3. Incentivi per funzioni tecniche art. 45 D.Lgs 36/2023 (quota 80% del 2% di A)	€ 40.000,00	
4. IVA 10% di A1	€ 250.000,00	
5. indagini e monitoraggi	€ 80.000,00	
6. validazioni, collaudi	€ 35.000,00	
7. imprevisti e arrotondamenti		
7.1 varie	€ 820.814,69	
7.2 Incentivi per funzioni tecniche art. 45 D.Lgs 36/2023 (quota 20% del 2% di A)	€ 10.000,00	
sommano B		€ 1.559.038,45
Totale Quadro Economico (A+B)		€ 4.059.038,45

Considerato che la procedura, come previsto dall’art. 25, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, si è svolta interamente sulla piattaforma telematica "eAppaltiFVG" (tender_40039, Rdo rfq 58093) messa a disposizione dalla Regione Friuli Venezia Giulia e pertanto anche le operazioni di apertura delle buste digitali delle ditte offerenti si sono svolte con questa modalità;

Dato atto che il termine ultimo fissato per la presentazione delle offerte di partecipazione era stato previsto per il giorno 10/01/2024 alle ore 10:00, successivamente posticipato al 15/01/2024 ore 16:00, e che sulla piattaforma “eAppaltiFVG” sono pervenute due offerte telematiche da parte dei seguenti operatori economici:

	DENOMINAZIONE	P.IVA
1	SERIN S.R.L.	01692760307
2	ST&A S.R.L.	07872240960

Atteso che il criterio di aggiudicazione è stato quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

Tenuto conto che tutte le operazioni di ricognizione ed apertura dei plichi e delle buste digitali sono state registrate automaticamente e in ordine cronologico sulla piattaforma e il sistema le mantiene memorizzate all'interno della piattaforma stessa;

Dato atto che nella seduta di data 16/01/2024, presente il Seggio di gara, si è provveduto ad effettuare, in modalità telematica mediante la piattaforma di eProcurement della Regione F.V.G. "eAppaltiFVG", le seguenti operazioni:

- ricognizione dei "plichi digitali" pervenuti entro i termini previsti;
- apertura plichi medesimi;
- accettazione delle offerte pervenute;
- download della documentazione amministrativa inserita nella Busta Amministrativa;
- verifica della regolarità della documentazione amministrativa accertandone la conformità rispetto a quanto previsto dal disciplinare di gara.

Dato, altresì, atto che durante la fase di verifica della regolarità e della completezza dei documenti richiesti dal disciplinare di gara, è emerso che per un operatore economico la documentazione fosse incompleta, per cui, ai sensi dell'art 101 del D.Lgs. 36/2023, si è proceduto alla richiesta di integrazione tramite soccorso istruttorio assegnando allo stesso operatore n. 5 giorni per la trasmissione di quanto richiesto;

Ricevuta tempestivamente la documentazione richiesta e verificata la regolarità della stessa, il Responsabile di procedimento per la fase di affidamento con verbale n.1 ha ammesso entrambi gli operatori partecipanti alla successiva fase di gara;

Preso atto che, con determinazione dirigenziale n. 102 dd. 25/01/2024 è stata nominata la Commissione per la valutazione delle offerte tecniche;

Considerato l'esito positivo della valutazione della documentazione contenuta nella busta amministrativa degli operatori economici da parte del Responsabile di procedimento per la fase di affidamento e visto il criterio di aggiudicazione della procedura, ossia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nella giornata del 29/01/2024 si è riunita la Commisisione giudicatrice in seduta riservata al fine di valutare i criteri A e B, con i relativi sub-criteri;

Considerato, altresì, che la somma di tutti i punteggi assegnati dai commissari e riparametrati risulta quindi essere la seguente:

CONCORRENTI	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA
SERIN S.R.L.	50,911
ST&A S.R.L. in RTI con AP S.R.L.	57,919

Stante l'assenza di una soglia di sbarramento, gli operatori economici sono stati ammessi alla fase successiva della gara;

Preso atto che la Commissione Giudicatrice, nella medesima seduta ha proceduto all'apertura della busta contenente le offerte economiche, dando atto che i ribassi offerti da parte degli operatori economici sono stati i seguenti:

CONCORRENTI	RIBASSO PERCENTUALE SU IMPORTO A BASE DI GARA	RIBASSO PERCENTUALE DEL TEMPO CONTRATTUALE
SERIN S.R.L.	18,758 %	20 %
ST&A S.R.L. in RTI con AP S.R.L.	37 %	20 %

Tenuto conto che sulla base del coefficiente indicato nel disciplinare di gara, sono stati attribuiti i punteggi per i ribassi offerti che, sommati al punteggio dell'offerta tecnica, hanno prodotto il seguente risultato:

CONCORRENTI	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO TOTALE OFFERTA
SERIN S.R.L.	50,911	28,167	79,078
ST&A S.R.L. in RTI con AP S.R.L.	57,919	40	97,919

Preso atto che è stato successivamente attivato il subprocedimento di valutazione della verifica di congruità dell'offerta economica di uno dei due concorrenti e che, a seguito delle giustificazioni fornite da quest'ultimo, il Responsabile di procedimento per la fase di affidamento le ha ritenute sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata, come meglio specificato nel verbale n. 2 allegato alla presente determinazione quale parte integrante;

Ritenuto di approvare i summenzionati verbali e di prendere atto del dettaglio delle operazioni effettuate nella piattaforma eAppaltiFVG come indicate nel documento informatico prodotto automaticamente dalla stessa e che rimane in essa memorizzato, nella cartella informatica relativa alla gara;

In accoglimento delle risultanze dell'attività della Commissione di Gara e delle valutazioni espresse si ritiene pertanto di affidare il servizio di realizzazione della Messa in Sicurezza Permanente del sito orfano "Area Terme Romane - Ceneri pesanti provenienti dalla centrale termica di Monfalcone", comprensivo del servizio di progettazione, di coordinamento della sicurezza, della Direzione lavori e dell'assistenza al monitoraggio al seguente operatore economico:

- costituenda RTI ST&A srl (mandataria), P.IVA 07872240960 con sede legale a Binasco (MI), in Via Invernizzi n.9 e A.P. srl (mandante), P. IVA 01658670334, con sede legale a Piacenza, in Via Beati n.7; stante il ribasso del 37% che ne determina un'offerta pari ad € 160.490,99, al quale andranno aggiunti oneri fiscali e previdenziali del 4% per € 6.419,64 ed IVA al 22% per € 36.720,34, per un importo complessivo di € 203.630,97, con approvazione del seguente nuovo quadro economico dell'opera:

A) IMPORTO OPERE		
1. MISP Terme	€ 2.436.647,17	
oneri sicurezza	€ 63.352,83	
sommano opere A		€ 2.500.000,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE		
2. spese tecniche progetto operativo bonifica e DL	€ 203.630,97	
3. Incentivi per funzioni tecniche art. 45 D.Lgs 36/2023 (quota 80% del 2% di A)	€ 40.000,00	
4. IVA 10% di A1	€ 250.000,00	
5. indagini e monitoraggi	€ 80.000,00	
6. validazioni, collaudi	€ 35.000,00	
7. imprevisti e arrotondamenti		
7.1 varie	€ 820.814,69	

7.2 Incentivi per funzioni tecniche art. 45 D.Lgs 36/2023 (quota 20% del 2% di A)	€ 10.000,00	
7.3 ribasso gara spese tecniche progettazione, DL, sicurezza	€ 119.592,79	
sommano B		€ 1.559.038,45
Totale Quadro Economico (A+B)		€ 4.059.038,45

L'importo dell'intero quadro economico riguardante l'intervento PNRR. Misura M2 C4 Investimento 3.4 - – Bonifica del "sito orfano" area Terme Romane CUP G41I22000560006 risulta essere impegnato al cap. 665/19/E e 8469/102/S come dettagliato nel seguente cronoprogramma a seguito delle reimpuntazioni nell'esercizio finanziario 2024 eseguite con determinazioni dirigenziali n. 2578 dd. 21/12/2023, n.2619 dd. 29/12/2023, n. 2625 dd. 29/12/2023 e n. 2626 dd. 29/12/2023:

	CAP/E 665/19	CAP/S 8469/102
	OGE 34/2023	OGS 182/2023
2024	4.059.038,45	4.059.038,45
totale	4.059.038,45	4.059.038,45

Concluse positivamente le verifiche sul possesso dei requisiti in capo alle imprese facenti parte della RTI aggiudicatrice anche tramite la piattaforma FVOE;

Rilevato che, ai sensi della normativa di riferimento, gli uffici provvederanno alla pubblicazione dell'esito della gara con le modalità previste dalla normativa vigente;

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE E RESPONSABILE DI PROCEDIMENTO PER LA FASE DI AFFIDAMENTO

Vista la relazione i premessa;

Visti:

- l'atto sindacale n. 35 dd. 30/12/2022 con il quale è stato assegnato all'ing. Enrico Englaro l'incarico dirigenziale dell'Area "Opere pubbliche e Manutenzioni" a decorrere dal 01/01/2023;
- il Documento unico di programmazione (DUP) 2024-2026, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.7 del 07/02/2024;
- il Bilancio di previsione 2024-2026, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n.8 del 07/02/2024;
- il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026 – parte finanziaria, approvato con la deliberazione della Giunta comunale n.43 del 14/02/2024;
- il PIAO - Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2023-2025, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 236/2023 del 09/08/2023;

Visti inoltre:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;
- D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- D.Lgs. 36/2023;
- lo Statuto Comunale vigente;
- il Regolamento di contabilità vigente;

Dato atto:

- della regolarità tecnica e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147/bis del D.Lgs.vo 267/2000, così come modificato dal D.L. 147/12 convertito in Legge 213/12;

- che si provvederà alla pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente" ai sensi del D.Lgs. 33/2013;

Dichiara che per lo scrivente in forza della presente dichiarazione non sussistono le cause di astensione previste nel PIAO sottosezione di programmazione: "Rischi corruttivi e trasparenza", né vi sono cause di conflitto di interesse anche potenziale di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare i verbali n. 1 e n. 2 di verifica della documentazione amministrativa e valutazione dell'offerta tecnica ed economica, allegati al presente atto quali parte integrante, nonché il documento contenente i punteggi assegnati dalla commissione riguardanti la gara in oggetto;
3. di attestare il corretto svolgimento dell'attività svolta dalla Commissione di gara nella fase di valutazione dell'offerta tecnica ed economica;
4. di aggiudicare il servizio di realizzazione della Messa in Sicurezza Permanente del sito orfano "Area Terme Romane - Ceneri pesanti provenienti dalla centrale termica di Monfalcone", comprensivo del servizio di progettazione, di coordinamento della sicurezza, della Direzione lavori e dell'assistenza al monitoraggio al seguente operatore economico:
- costituenda RTI ST&A srl (mandataria), P.IVA 07872240960 con sede legale a Binasco (MI), in Via Invernizzi n.9 e A.P. srl (mandante), P. IVA 01658670334, con sede legale a Piacenza, in Via Beati n.7; stante il ribasso del 37% che ne determina un'offerta pari ad € 160.490,99, al quale andranno aggiunti oneri fiscali e previdenziali del 4% per € 6.419,64 ed IVA al 22% per € 36.720,34, per un importo complessivo di € 203.630,97;
5. di dare atto che:
 - il CIG della presente procedura è A03F2E6914 e che il CUP è G41I22000560006;
 - l'aggiudicazione è avvenuta applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, così come previsto negli atti di gara;
 - sono state effettuate le verifiche sul possesso dei requisiti in capo alle imprese facenti parte della RTI aggiudicatrice anche tramite la piattaforma FVOE e che le stesse hanno avuto esito regolare;
6. di disporre la pubblicazione del presente atto ai sensi della normativa vigente.
7. di effettuare le seguenti operazioni contabili:
8. variare l'impegno 98/2024 in diminuzione per l'importo di € 323.223,76 al cap. 8469/102 "CUP G41I22000560006 - PNRR - MISSIONE 2 COMPONENTE 4 INVESTIMENTO 3.4 PIANO D'AZIONE PER LA RIQUALIFICAZIONE DEI SITI ORFANI" titolo 2 - missione 8 - programma 2 - macroaggregato 2 del bilancio di previsione 2024-2026 per "affidamento progettazione, coordinamento della sicurezza, Direzione lavori ed assistenza al monitoraggio PNRR. Misura M2 C4 Investimento 3.4 - Bonifica del "sito orfano" area Terme Romane CUP G41I22000560006" - **Variazione N.100/2024.** spesa finanziata con fondi PNRR Misura M2C4 investimento 3.4 – OGS 182/2023 (OGE 34/2023 capE 665/19 ACC. 43/2024)
9. impegnare l'importo di € 203.630,97 al cap. 8469/102 "CUP G41I22000560006 - PNRR - MISSIONE 2 COMPONENTE 4 INVESTIMENTO 3.4 PIANO D'AZIONE PER LA RIQUALIFICAZIONE DEI SITI ORFANI" titolo 2 - missione 8 - programma 2 - macroaggregato 2 del bilancio di previsione 2024-2026 per "affidamento progettazione, coordinamento della sicurezza, Direzione Lavori ed assistenza al monitoraggio PNRR. Misura M2 C4 Investimento 3.4 - Bonifica del "sito orfano" area

Terme Romane CUP G41I22000560006" a favore di "ST&A SRL" (id: 65034) - CIG: A03F2E6914 - **Impegno N. 1686/2024** - tempo completamento (presunto): 31/12/2024. spesa finanziata con fondi PNRR Misura M2C4 investimento 3.4 – OGS 182/2023 (OGE 34/2023 capE 665/19 ACC. 43/2024)

10. impegnare l'importo di € 119.592,79 al cap. 8469/102 "CUP G41I22000560006 - PNRR - MISSIONE 2 COMPONENTE 4 INVESTIMENTO 3.4 PIANO D'AZIONE PER LA RIQUALIFICAZIONE DEI SITI ORFANI" titolo 2 - missione 8 - programma 2 - macroaggregato 2 del bilancio di previsione 2024-2026 per "ribasso di gara progettazione, coordinamento della sicurezza, Direzione Lavori ed assistenza al monitoraggio PNRR. Misura M2 C4 Investimento 3.4 - Bonifica del "sito orfano" area Terme Romane CUP G41I22000560006" - **Impegno N. 1687/2024**. spesa finanziata con fondi PNRR Misura M2C4 investimento 3.4 – OGS 182/2023 (OGE 34/2023 capE 665/19 ACC. 43/2024)

Il compilatore:

Sanja SPALEVIC

Il Responsabile del Procedimento:

Il Responsabile dell'Unità Operativa:

22 febbraio 2024

Il Dirigente: *Enrico ENGLARO*

Regolarità contabile

Il compilatore:

Federica MARCHESAN

Il Responsabile dell'Unità Operativa:

Visto di regolarità contabile

attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs 267/2000

23 febbraio 2024

Il Dirigente del Servizio Finanziario: *Marco MANTINI*